

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА ЗА 2020 ГОД

Цель 1. Повышение безопасности функционирования транспортного комплекса

Для достижения цели необходимо решить задачи по повышению качества информационного межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и другими ведомствами и организациями, обеспечить реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и ведомственной целевой программы Минтранса России «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации».

В ходе реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в рамках ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности» в 2020 году были достигнуты следующие показатели: снижение количества смертельных случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности по отношению к уровню 2017 года – 65,7% (плановое значение – 75%), уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами – 91% (плановое значение – 91%), прирост количества приобретенных передвижных контрольных пунктов транспортного контроля в отчетном периоде по отношению к уровню 2017 года – 15% (плановое значение – 15%).

Управление государственного автомобильного и дорожного надзора

Внедрение инструментов непрерывного дистанционного контроля (надзора) за исполнением ЮЛ и ИП обязательных требований.

1). В соответствии с распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 2900-р в период с 16.11.2020 по 14.12.2020 проводился эксперимент по мониторингу движения автобусов и контролю за соблюдением требований в сфере пассажирских перевозок автобусами на базе прототипа ЕФС МКПП (далее – Эксперимент 1) в Республике Татарстан, Краснодарском крае, Ленинградской, Московской, Ростовской, Тверской и Ярославской областях.

В рамках Эксперимента 1 были исследованы следующие вопросы:

- проверка информации о включении автобусов в реестр лицензий;
- проверка наличия карт маршрута регулярных перевозок;
- проверка факта передачи данных о рейсах, пассажирах и персонале (экипаже)

в Единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ);

- проверка наличия договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров;

- рассмотрен механизм прохождения предрейсового медицинского осмотра, предрейсового технического осмотра с выводом отметок в «Электронный путевой лист»;

- организовано взаимодействие ЕФС МКПП с информационной системой Госавтонадзора Единой информационно-аналитической системы Ространснадзора в части передачи сведений из реестра лицензий на деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Кроме того, отработаны сценарии по передаче из ЕФС МКПП в КИАСК-ТС-РВ информации о транспортной работе, осуществляемой перевозчиками пассажиров автобусами в междугородном сообщении и следовании автобусов без пассажиров (данные о перевозчике, автобусе, маршруте перевозки, расписании, уникальном идентификаторе рейса (УИР) и уникальном идентификаторе пассажирской перевозки (УИПП)).

По результатам Эксперимента 1 оператором ЕФС МКПП в адрес Ространснадзора предоставлена следующая информация:

- объем рынка пассажирских перевозок автобусами в межрегиональном сообщении, заказных перевозок и перевозок для собственных нужд (по данным, полученным от рамок СВП Платон);

- информация о выявленных системой ЕФС МКПП нарушениях требований в сфере пассажирских перевозок автобусами (движение ТС без УИР, без лицензии, регулярные перевозки под видом заказных).

На сегодняшний день данная информация передана в территориальные управления Госавтонадзора для анализа и последующего учета в работе.

2). Министерством транспорта Российской Федерации во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 4 мая 2020 г. № Пр-742 (абзац 5 подпункт «б» пункт 1), проводился с 01 по 30 октября 2020 эксперимент по внедрению электронной транспортной накладной и электронного путевого листа в сфере автомобильного транспорта (далее – Эксперимент 2).

Эксперимент 2 проходил в четырех регионах Москва и Московская область, Республика Татарстан и Краснодарский край во взаимодействии с ФНС России, МВД России и Ространснадзором с использованием прототипа государственной информационной системы, разработанной ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

В рамках Эксперимента 2 были отработаны механизмы информационного взаимодействия между участниками транспортно-логистической деятельности и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрольно-надзорные, разрешительные и фискальные функции.

В период проведения указанного эксперимента контрольно-надзорным органам был предоставлен доступ к прототипу государственной информационной системы, в которой содержалась объективная информация об отправителе, объемах, характеристиках и наименовании перевозимого груза, условиях перевозки, получателе и перевозчике, транспортном средстве и водителе, осуществляющем перевозку. Транспортная накладная заверялась электронными цифровыми подписями участников перевозки.

Создание и развитие данных цифровых платформ позволит обеспечить оперативный обмен информацией о состоянии перевозочного процесса, будет

способствовать повышению эффективности государственного контроля (надзора) и реализуемых профилактических мероприятий, создавать стимулы для повышения качества, прозрачности и эффективности перевозок.

Развитие межведомственного взаимодействия с органами ГИБДД МВД России, Росавиацией, ОАО «РЖД» и другими ведомствами и организациями в части информационного обмена данными, необходимыми для обеспечения безопасности населения на транспорте.

В соответствии с Соглашением между МВД России и Ространснадзором от 28.12.2015 № 1/10942/7.2.13-157 об обмене информацией в электронном виде, подписан протокол об информационном взаимодействии, включающий предоставление МВД России (далее – Протокол) сведения:

- о ДТП с участием автобусов, транспортных средств, перевозящих опасные грузы, а также тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств;
- о транспортных средствах и их собственниках;
- об административных правонарушениях в области дорожного движения как в отношении физических лиц, так и в отношении юридических лиц.

В целях дальнейшего совершенствования межведомственного взаимодействия в сфере перевозок автомобильным транспортом между Ространснадзором и МВД России был расширен перечень сведений Протокола (Дополнительное соглашение к Протоколу об информационном взаимодействии между МВД России и Ространснадзором от 02.03.2020 № 01-10/3-217) в части предоставления информации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1616 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами".

Повышение уровня оснащённости объектов транспортного комплекса техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

В рамках государственной целевой программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в 2020 году было приобретено 9 передвижных контрольных пунктов транспортного контроля, предназначенных для проведения на территории Российской Федерации государственного контроля за соблюдением порядка осуществления, по автомобильным дорогам общего пользования, международных автомобильных перевозок грузовыми транспортными средствами и автобусами, принадлежащими как российским, так и иностранным перевозчикам, государственного контроля за соблюдением российскими перевозчиками транспортного законодательства Российской Федерации при осуществлении внутрироссийских перевозок, а также весового и габаритного контроля.

Реализация мероприятий ведомственной целевой программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 N 1596 (ред. от 28.09.2020) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" утверждена подпрограмма «Надзор в сфере транспорта» включающий в себя Ведомственный проект «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации», которой установлен показатель по снижению количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности (к уровню 2017 г.).

С введением в 2019 году в Российской Федерации лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами удалось вывести из тени нелегальных перевозчиков, унифицировать подход к надзору за соблюдением перевозчиками требований и условий безопасности перевозок, а также снизить динамику основных показателей аварийности (количества ДТП, погибших и раненых) на лицензируемом пассажирском автотранспорте.

За 11 месяцев 2020 года количество ДТП совершенных по вине водителей лицензиатов по сравнению с 2017 годом снизилось на 48,0%.

Кроме того, в результате усиления контроля (надзора) и принятия эффективных мер воздействия к нарушителям обязательных требований со стороны Ространснадзора и других заинтересованных государственных органов удалось повысить уровень безопасности перевозок организованных групп детей автобусами. Ярким показателем того, явилось отсутствие погибших в указанном виде пассажирских перевозок, начиная с 2017 года.

Участие в реализации мероприятий ведомственной целевой программы Минтранса «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации».

В рамках ведомственной целевой программы «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации» была организована научно-исследовательская работа (далее - НИР) по теме «Разработка концепции единой системы информационного обеспечения для осуществления контрольно-надзорной деятельности в рамках реализации цифровой трансформации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта», шифр НИР «Система-Контроль». Целью настоящего НИР является создание концепции единой системы информационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности, направленной на цифровую трансформацию процессов организации информационного взаимодействия Ространснадзор с участниками и объектами транспортно-логистического комплекса.

Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации

Для достижения цели по повышению безопасности функционирования транспортного комплекса Госавианадзор, в рамках приоритетной задачи «Внедрение инструментов непрерывного дистанционного контроля (надзора) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований», ведется целенаправленная работа, направленная на обеспечение бесперебойной и безопасной работы функционирования предприятий гражданской авиации. Принимаются меры, направленные на обеспечение баланса публичных и частных интересов путем обеспечения безопасности полетов и исключения фактов необоснованного вмешательства в дела хозяйствующих субъектов, основной целью которых является выявление грубейших нарушений обязательных требований, напрямую влияющих на безопасность полетов и предотвращение угроз жизни и здоровью граждан. В результате чего удалось достичь снижения числа погибших и пострадавших от аварийных происшествий в транспортном комплексе, а именно в 2020 году, в сравнении с 2019 годом количество

погибших уменьшилось на 50,0%, количество травмированных уменьшилось на 79,6%.

Управление государственного железнодорожного надзора

В 2020 году наблюдается положительная динамика показателей аварийности на транспорте и снижение количества пассажирских и грузовых перевозок, осуществляемых с нарушением обязательных требований к обеспечению безопасности таких перевозок.

Постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596 (ред. от 28.09.2020) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» утверждена подпрограмма «Надзор в сфере транспорта» включающий в себя Ведомственный проект «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации», которой установлен показатель по снижению количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности (к уровню 2017 г.).

За 12 месяцев 2020 года количество транспортных происшествий (крушений и аварий) снизилось на 21 % по сравнению с 2019 годом.

На железнодорожном транспорте произошло 23 транспортных происшествия (20 крушений и 3 аварии), за аналогичный период 2019 года – 29 транспортных происшествий (21 крушение и 8 аварий). Достигнуто снижение показателя количества погибших и травмированных работников железнодорожного транспорта, которое составило: погибших в 2020 году - 4 человека, за аналогичный период 2019 года - 6 человек; получивших тяжкие телесные повреждения – 0 человек, за аналогичный период 2019 года - 2 человека. Уменьшилось на 3% к 2019 году количество сходов и столкновений железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным составом (635 в 2020 г., 653 в 2019 г.).

В рамках действующего Соглашения о взаимодействии между Ространснадзором и ОАО «РЖД» от 13.10.2017 № 207 осуществляется обмен данными для повышения уровня безопасности движения на железнодорожном транспорте.

Ежемесячно в Ространснадзор поступает информация о рейтинге предприятий по качеству, модернизации и ремонту грузовых вагонов в межремонтный период и рейтинге собственников подвижного состава России по показателю количества отказов технических средств, которые публикуются на официальном сайте Ространснадзора.

В рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации» Госжелдорнадзором принято участие в научно - исследовательской работе (далее - НИР) по теме: «Разработка концепции единой системы информационного обеспечения для осуществления контрольно-надзорной деятельности в рамках реализации цифровой трансформации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта». Целью настоящего НИР является создание концепции единой системы информационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности, направленной на

цифровую трансформацию процессов организации информационного взаимодействия Ространснадзора с участниками и объектами транспортно-логистического комплекса.

Управление государственного морского и речного надзора

В 2020 году наблюдается снижение аварийных случаев на водном транспорте: в 2020 году произошла 31 авария, что на 22 аварии (41,5%) меньше, чем в 2019 году.

Также снизилось по сравнению с 2019 годом число погибших и пострадавших на водном транспорте. Количество погибших и получивших тяжкие телесные повреждения уменьшилось на 65%: в 2020 году погибло 7 человек, и 1 человек получил тяжкие телесные повреждения, в 2019 году 19 человек погибло, 4 человека получили тяжкие телесные повреждения.

В рамках развития и совершенствования методов побуждения предпринимателей к добровольному исполнению обязательных требований в 2020 г. Управление государственного морского и речного надзора продолжило начатый в июле 2019 года пилотный проект по дистанционному непрерывному мониторингу исполнения предприятиями водного транспорта обязательных требований, основной целью которого является повышение уровня безопасности на объектах инфраструктуры и транспортных средствах.

При проведении пилотного проекта отработывалась возможность перехода к профилактической модели надзора в сфере водного транспорта – «непрерывный мониторинг», с отказом от проведения плановых проверок. Пилотный проект проводился параллельно и независимо от проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных действующим законодательством.

После прохождения самооценки в личном кабинете, организации выявляли у себя нарушения обязательных требований и устраняли их. В результате с начала эксперимента число выявленных и самостоятельно устраненных компаниями нарушений обязательных требований всего составило более 10 тысяч.

В 2020 году увеличилось количество самостоятельно устраненных компаниями нарушений обязательных требований, выявленных в ходе самооценки, что в результате способствует снижению рисков наступления потенциальных аварийных событий.

За период с июля по декабрь 2020 года число потенциальных нарушений обязательных требований, выявленных компаниями по результатам самооценки, снизилось на 66% по отношению к аналогичному периоду 2019 года.

Управление транспортной безопасности

Для достижения цели №1 - повышения безопасности функционирования транспортного комплекса – Управление транспортной безопасности в процессе осуществления своих полномочий добилось следующих результатов:

- достигнуто снижение числа погибших и пострадавших от аварийных происшествий в транспортном комплексе в 2020 году - число погибших равно 0 и число пострадавших равно 0.

Цель 2. Повышение эффективности государственного контроля (надзора) в сфере транспорта

Управление государственного автомобильного и дорожного надзора

Совершенствование механизма выявления нарушений транспортного законодательства с использованием риск-ориентированного подхода к отбору субъектов (объектов) для проведения плановых проверок

Межрегиональными территориальными управлениями Госавтонадзора в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 года № 173 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного транспортного надзора и федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения транспортной безопасности», постановлением Правительства российской Федерации от 27 февраля 2019 года № 195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» в 2020 году была продолжена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении контроля.

В прошедшем году Управлением Госавтонадзора был проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства и актуализирован реестр поднадзорных субъектов Управления, содержащий более 216,7 тыс. действующих предприятий с присвоением им категорий риска. Из них процедуру категорирования прошли более 203,7 тыс. предприятий, за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сфере дорожного хозяйства, на которые риск-ориентированный подход пока не применяется в связи с тем, что положением о федеральном государственном транспортном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 № 236 для государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения не определены критерии отнесения деятельности в области транспорта к определенной категории риска.

Необходимо отметить, что, начиная с 2014 года, Управлением Госавтонадзора ведется планомерная работа, направленная на уход от технологии сплошного контроля (результативность которого оценивается по количеству проверок), что существенно снижает административную нагрузку на деятельность хозяйствующих субъектов.

Так, в 2014 году, было проведено порядка 37 тыс. плановых проверок, в 2015 - 35 тыс. проверок, в 2016 году более 18 тыс. проверок, в 2017 - 14 тыс. проверок, в 2018 - 9,7 тыс. проверок, в 2019 - 5,2 тыс. проверок, в 2020 - 1133 проверки.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля

ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ФСНТ и её территориальных управлений на 2020 год (далее-План) управлением Госавтодорнадзора были внесены следующие изменения, было исключено из Плана 16863 проверки. Из них 16792 проверки по обстоятельствам непреодолимой силы и 71 проверка по иным обстоятельствам.

Во втором квартале 2020 года в связи с распространением новой коронавирусной инфекции были приняты меры по продлению разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году, а также по особенностям осуществления в 2020 году государственного контроля.

Так, в соответствии с п. 14 Перечня форм разрешительной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» было установлено, что в отношении допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, которые при наступлении в период действия настоящего постановления срока требуют переоформления, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативного правового регулирования в соответствующей сфере деятельности, принимается решение о переносе сроков прохождения данных процедур на период до 12 месяцев.

По состоянию на декабрь месяц 2020 года, в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2018, № 32, ст. 5109), пунктами 2, 37 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1616 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 42, ст. 6582), пунктом 2 Общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 9, ст. 1359) управлением Госавтодорнадзора разработана новая форма проверочного листа (список контрольных вопросов), применяемого при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.

Управлением подготовлен проект приказа об утверждении вышеуказанного проверочного листа. Было проведено его общественное обсуждение и антикоррупционная экспертиза. В конце 2020 года данный проект приказа был направлен на согласование в Минтрансе России.

Письмом Минтранса России от 20.01.2021 № ДЗ/843-ИС были направлены замечания по данному проекту приказа об утверждении вышеуказанного проверочного листа. Проект приказа был доработан в соответствии с замечаниями и направлен в Минтрансе России на повторное рассмотрение и согласование.

В соответствии с «Положением о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.02.2019 № 195, начиная с 1 марта 2019 года межрегиональными территориальными управлениями Госавтодорнадзора было выдано 64017 лицензий на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами.

В 2020 году ООО «БАРС Груп» в рамках государственного контракта от 08.11.2019 № 4.5.12-111, была реализована в автоматизированной информационной системе управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере транспорта «динамическая модель» категорирования субъектов надзора и подготовки плана плановых проверок на 2020 год в автоматическом режиме, с учетом профиля субъектов и рассчитанных в автоматическом режиме категорий риска.

Актуализация системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора и его территориальных органов.

Подготовлены и направлены приложения в Приказ Ространснадзора от 31.10.2017 № ВБ-1094фс "Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по видам контроля (надзора) для центрального аппарата и территориальных управлений с целевыми значениями на 2018 год и прогнозными на 2019 - 2020 г.г.» на период до 2023 года.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. N 934-р "Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности", и Сводного плана приоритетного проекта "Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности" приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" территориальным управлениям Госавтодорнадзора приказом от 31 октября 2017 г. N ВБ-1094фс « Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по видам контроля (надзора) для центрального аппарата и территориальных управлений с целевыми значениями на 2018 год и прогнозными на 2019 - 2020 гг. Ространснадзора были установлены целевые значения ключевых показателей результативности федерального государственного надзора в области перевозок автомобильным транспортом.

Показатели в 2020 году выполнены.

Кроме того, для оценки деятельности территориальных управлений Госавтодорнадзора в декабре 2019 года были разработаны новые Методические рекомендации по определению рейтинга межрегиональных территориальных управлений государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации

Для достижения цели по повышению эффективности государственного контроля (надзора) в сфере транспорта Госавианадзор участвовал в решении следующих приоритетных задач:

- совершенствование механизма выявления нарушений транспортного законодательства с использованием риск-ориентированного подхода к отбору субъектов (объектов) для проведения плановых проверок;

- актуализация системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора и его территориальных органов.

Госавианадзором были достигнуты следующие результаты:

- снижение количества проверок при одновременном повышении их результативности, а также повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Ространснадзора.

Так, за 2020 год проведено 412 проверок (751 в 2019 году), в ходе которых выявлено 1,8 тыс. нарушений (3,9 тыс. в 2019 году), с целью устранения которых, выдано 769 предписаний (1,5 тыс. в 2019 году), устранено 97% нарушений.

По статьям КоАП прямого действия вынесено 820 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 14,9 млн. рублей, что на 26% больше, чем в 2019 году (11,8 млн. рублей). Сумма взысканных штрафов также увеличилась до 11,2 млн. рублей или 75% в 2020 (8,5 млн. рублей или 72% в 2019 году).

Для повышения уровня профессиональных компетенций федеральных государственных гражданских служащих Ространснадзора и формирования единых практик выявления и пресечения нарушений Госавианадзором при взаимодействии с одобренной Европейским агентством по безопасности полетов (EASA) учебной организацией проведено методическое обучение инспекторов по контролю при выполнении полетов воздушных судов на внутренних и международных воздушных линиях.

В декабре 2020 года проведена конференция по вопросам поддержания летной годности иностранных самолетов. Участие в конференции приняли специалисты, как центрального аппарата, так и территориальных органов Службы.

Управление государственного железнодорожного надзора

При составлении плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере железнодорожного транспорта на 2020 год применялся риск – ориентированный подход в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки

органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере железнодорожного транспорта на 2020 год (далее - План) были внесены следующие изменения: из 805 плановых проверок исключено 663 проверки.

Госжелдорнадзором проведено 345 проверок (2019 г. – 1554), из них 142 плановых (2019 г. - 1070) и 203 внеплановых (2019 г. - 484).

По результатам проведенных проверок было выявлено 5544 нарушения действующего законодательства (снижение к 2019 г. в 3 раза (18867)). Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтрансом России (83,6%), выполнен в полном объеме и составляет 86,7%.

В связи с эпидемиологической обстановкой в Российской Федерации, Госжелдорнадзор усилил работу, направленную на профилактику и предупреждение возможных нарушений обязательных требований.

Было проведено 1197 рейдовых осмотров железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации, что выше уровня прошлого года на 73% (693). Осмотрено 17931 единица подвижного состава, рост к уровню 2019 года более чем в 3 раза (5942). Выявлено 8500 нарушений (рост к аналогичному периоду 2019 года составил 82% (4654)). Отставлено от эксплуатации 1482 единицы железнодорожного подвижного состава (рост к аналогичному периоду 2019 года составил 5,6% (1404)).

Проведено 23 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики, из которых 21 проведено в дистанционном формате, в которых приняло участие 979 человек представителей 546 организаций, заполнено 341 анкета по восприятию предпринимательским сообществом контрольно-надзорной деятельности Ространснадзора.

Вынесено 869 представлений о принятых мерах, об устранении выявленных нарушений и условий, способствующих их совершению, рост к аналогичному периоду 2019 года составил 31 %.

Выдано 500 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, рост к аналогичному периоду 2019 года составил 23 %.

Инициировано приостановление действия условного номера для клеймения железнодорожной продукции 10 предприятиям, из которых: 8 предприятий, осуществляющих ремонт грузовых вагонов и 2 сервисных локомотивных депо.

Проведено информирование поднадзорных субъектов о фактах транспортных происшествий и их причинах, посредством рассылки 133 электронных писем крупнейшим операторам и владельцам подвижного состава, перевозчикам, владельцам инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и владельцам путей необщего пользования, ремонтным и обслуживающим предприятиям.

Проведено 211 совещаний с руководителями и специалистами предприятий железнодорожного транспорта.

Размещено в средствах массовой информации 68 публикации профилактического характера (рост к уровню 2019 г. более чем в 2 раза).

Опубликовано на сайте Ространснадзора 244 письма информационного характера.

В рамках совершенствования механизма выявления нарушений транспортного законодательства разработан проект приказа «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта».

В рамках развития информационных систем Ространснадзора, с целью автоматизации контрольно-надзорной деятельности в 2020 году при выполнении государственных контрактов от 16.07.2020 №4.5.12-62, от 11.08.2020г. №4.5.12-76, выполнены работы по сопровождению и развитию ведомственной системы АИС «Контроль ЖД» и АРМ «Инспектор Госжелдорнадзора» (далее-Система) продолжается осуществление технической поддержки пользователей, устранение выявленных замечаний и доработки печатных форм документов. Были проведены доработки системы, а именно:

– проведена интеграция с системой АИС РПТ. будет реализована функционал расследования транспортного происшествия (крушения или аварии) в соответствии с новой методикой расследования. Будут доработаны печатные формы приказа о создании комиссии, технического заключения, акта расследования, формирование отчета о тяжести последствий. Будет доработан функционал реестра транспортных происшествий;

– доработан функционал блока «Рейдовые осмотры», доработаны выходные документы (распоряжение, плановое рейдовое задание, акт, сопроводительное письмо в адрес собственника, отчет по рейдам).

– проведен ряд доработок по совершенствованию блока «Реестр проверок», дополнен интерфейс, позволяющий вести контроль за выявленными и устраненными замечаниями по результатам проверок.

Проведен анализ показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Госжелдорнадзора и его территориальных управлений.

Указанные показатели представлены в таблице в виде «Плана показателей деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2020 год», согласно приложению №1 к приказу Минтранса России от 31.03.2020г. № 135.

| Показатели, характеризующие повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы | | | | | |
|--|-------------------------------|---|------------|------------------------------|--|
| № п/п | Наименование управления ФСИСТ | Наименование показателя | Ед. измер. | Значение показателя плановое | Значение показателя фактическое за 2020г. |
| 1 | Госжелдорнадзор | Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности (к уровню 2017г.) | % | 75 | Показатель не может быть отражен в процентном соотношении, т.к. не имеет числового |

| | | | | | |
|---|--|---|---|-------|--|
| | | | | | значения, количество погибших и травмированных пассажиров равно нулю |
| 2 | | Уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами | % | 91,0 | 94,0 |
| 3 | | Соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству выявленных нарушений | % | 83,6 | 87,6 |
| 4 | | Доля отозванных разрешительных документов к общему числу выданных разрешительных документов (% отозванных к числу выданных), в том числе: | % | 0,76 | 0 |
| | | по решению суда; | % | 0,4 | |
| | | по предписанию органов прокуратуры; | % | 0,2 | |
| | | по решению руководителя Ространснадзора и (или) начальников его территориальных управлений. | % | 0,16 | |
| 5 | | Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными в том числе: | % | 0,055 | 0 |
| | | по решению суда; | % | 0,035 | |
| | | по предписанию органов прокуратуры; | % | 0,01 | |
| | | по решению руководителя Ространснадзора и (или) начальников его территориальных управлений. | % | 0,01 | |
| | | | % | | |

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) рассчитываются на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной Росстатом. Их значения представляются в таблице.

| № пп | Наименование показателя | Период | Значение показателя |
|------|--|------------|---------------------|
| 1 | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок), % | пред.год | 100% |
| | | год | 100% |
| | | I полугод. | 100% |
| 2 | Доля заявлений Ространснадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), % | пред.год | 7,4% |
| | | год | 9,5% |
| | | I полугод. | 8,1% |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (от общего числа проведенных проверок), % | пред.год | 0 |
| | | год | 0 |
| | | I полугод. | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных Ространснадзором с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их | пред.год | 0 |

| № пп | Наименование показателя | Период | Значение показателя |
|------|--|------------|---------------------|
| | проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Ространснадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (от общего числа проведенных проверок), % | год | 0 |
| | | I полугод. | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Ространснадзором были проведены проверки (от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), % | пред.год | 5,7% |
| | | год | 1,1% |
| | | I полугод. | 0,8% |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, единиц | пред.год | 1,06 ед. |
| | | год | 1,06 ед. |
| | | I полугод. | 1,03 ед. |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (от общего количества проведенных проверок), % | пред.год | 38,0% |
| | | год | 80,8% |
| | | I полугод. | 73,2% |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), % | пред.год | 26,0% |
| | | год | 64,8% |
| | | I полугод. | 43,7% |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (от общего количества проведенных внеплановых проверок), % | пред.год | 52,3% |
| | | год | 53,4% |
| | | I полугод. | 48,7% |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (от общего количества проведенных внеплановых проверок), % | пред.год | 0,7% |
| | | год | 0,5% |
| | | I полугод. | 0,9% |

С целью повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности Госжелдорнадзором в 2020 году проведена работа по:

- сбору статистических данных по причине возникновения нарушений безопасности движения в разрезе путей общего и необщего пользования, произошедших в 2020 году (собраны и проанализированы материалы расследования и технические заключения);

- оцифрована частота возникновения нарушений безопасности движения по

учетным причинам их возникновения и тяжести последствий, что позволило провести оценку нарушений безопасности движения по причинам;

- проанализирована динамика возникновения рисков нарушений безопасности движения, допущенных в 2020 году, и определены приоритетные направления контрольно-надзорной деятельности по профилактике несоблюдения обязательных требований;

- внедрена система информирования поднадзорных субъектов железнодорожного транспорта на официальном сайте Ространснадзора в разделе Госжелдорнадзора о случаях нарушений безопасности движения и причинах их возникновения (реализовано в виде ежемесячного размещения «Информационно – аналитические и справочные материалы Госжелдорнадзора по безопасности движения поездов на железнодорожном транспорте Российской Федерации»);

- приказом Ространснадзора от 29.10.2020 № 729 (фс) утвержден «Регламент взаимодействия Центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов при расследовании нарушений безопасности движения на железнодорожном транспорте Российской Федерации»;

- при проведении проверок инспекторским составом проводилась разъяснительная работа с ответственными лицами предприятий по вопросам скорейшего устранения выявленных нарушений в содержании технических средств, устройств и недопущения нарушений в дальнейшем;

- на официальном сайте Госжелдорнадзора размещаются публикации новых нормативных документов.

Управление государственного морского и речного надзора

В 2020 году между Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта заключено соглашение «О взаимодействии» по реализации совместного пилотного проекта по дистанционному мониторингу выполнения правил судоходства на внутренних водных путях города Москвы, для возможности дальнейшего распространения полученного опыта на территорию бассейнов Российской Федерации в рамках задач по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Указанная модель контроля реализуется Ространснадзором совместно с Государственным казенным учреждением города Москвы – Центр организации дорожного движения Правительства Москвы (ЦОДД) на объектах речного транспорта.

ЦОДД проведены работы по установке на внутренних водных путях города Москвы 111 камер видеонаблюдения с обучаемой системой видеоаналитики для контроля за движением, швартовкой и стоянкой судов.

Совместно с Центральным управлением государственного речного надзора Ространснадзора проводится обучение системы на предмет выявления и идентификации нарушений в автоматизированном режиме.

Управление транспортной безопасности

Для достижения цели №2 - повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере транспорта – УТБ в процессе осуществления своих полномочий добились следующих результатов:

- использование критериев оценки рисков для эффективного выявления нарушений транспортного законодательства – результат достигнут. Планирование проверок в 2020 году осуществлялось на основе критериев оценки риска.

- снижение количества проверок при одновременном повышении их результативности – результат достигнут. В 2020 году по сравнению 2019 годом проведено проверок меньше на 74,2 %, при этом процент привлеченных к административной ответственности снизился на 47%, что говорит о росте эффективности действий инспекторов.

- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений – результат достигнут. Выполнение плана проверок составило в 2020 году 100% (91,4% в 2019 году).

Административное управление

В целях предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности проводились видеоконференции с территориальными управлениями Ространснадзора по темам противодействия коррупции, в том числе:

- Информирование сотрудников Ространснадзора об установленных действующим законодательством Российской Федерации уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

- Разъяснение сотрудникам Ространснадзора порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- Процедура и форма соблюдения требований к служебному поведению, а также этические нормы поведения, которыми сотрудникам надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей;

- Порядок уведомления служащего и работника Ространснадзора о фактах склонения к совершению коррупционного правонарушения;

- Порядок урегулирования конфликта интересов.

Реализация данного направления способствует, кроме прочего, снижению уровня коррупционных проявлений при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с распоряжением Ространснадзора от 18.02.2020 № ВБ-62-р(фс) «Об обеспечении своевременного предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федерального

государственного гражданского служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» произведен сбор и проверка достоверности, полноты сведений о полученных сотрудниками (их супругами) доходах, принадлежащем на праве собственности имуществе, расходах, обязательствах имущественного характера, с дальнейшим размещением на официальном сайте Ространснадзора. Так же была проведена оценка коррупционных рисков в сфере деятельности Ространснадзора.

На постоянной основе проводится внутренний аудит для определения направлений дальнейшего развития автоматизации контрольной и надзорной деятельности, осуществляемой Ространснадзором.

В 2020 году продолжена работа с Федеральной государственной информационной системой «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (ЕИСУКС).

В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, наставничество не оформлялось, сотрудники ЦА и ТО Ространснадзора длительное время в 2020 г. дистанционно исполняли свои должностные обязанности. Использование института наставничества как инструмента профессионального развития в рамках профессиональной адаптации государственных гражданских служащих заключалось в закреплении молодых сотрудников за опытными сотрудниками.

В 2020 году в целях профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих Ространснадзора было обучено 465 человек.

Так же в 2020 году студентке 4-го курса Московской государственной академии водного транспорта было предоставлено место для прохождения преддипломной практики.

Цель 3. Снижение административной нагрузки на ЮЛ и ИП, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе, в том числе за счет реализации механизма «регуляторной гильотины»

Управление государственного автомобильного и дорожного надзора

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» обеспечить исключение устаревших и избыточных обязательных требований, не оказывающих существенного влияния на уровень безопасности функционирования транспортного комплекса.

Рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере автомобильного транспорта при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы проведено 25 заседаний (по состоянию на 07.10.2020), на которых рассмотрены 123 проекта нормативных правовых актов, подготовленных в соответствии с пунктом 3 раздела III протокола заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных

(надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

По результатам вышеуказанных заседаний около 78 нормативных правовых акта были согласованы рабочей группой.

Необходимо отметить, что в рамках работы Рабочей группы сформированы проекты перечня нормативных правовых актов, подлежащих отмене и переиздания с 01.01.2021, и перечня нормативных правовых актов, не подлежащих отмене в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» и продолжающих действовать после 01.01.2021.

В связи с указанным издано постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2020 № 1742 «О признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора, федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, а также обязательные требования в области технического осмотра транспортных средств».

Реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2020 г. и плановый период 2021-2022 гг.

В целях реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2020 г. и плановый период 2021-2022 гг. территориальными управлениями Госавтонадзора проведено 10727 (2019 году – 9779 мероприятий) профилактических мероприятий, таких как:

- информирование исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и органами прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства;

- организация взаимодействия с представителями Главного Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов Российской Федерации и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведение ежегодного мониторинга правоприменения контрольно-надзорной деятельности государственного автомобильного и дорожного надзора

в Российской Федерации.

В 2020 году территориальными управлениями Госавтонадзора юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 19178 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в 2019 – 8942 предостережения.

Также утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год приказом Ространснадзора от 16.12.2020 № ВБ-872фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.»

Результаты решения задач в 2020 году:

создание удобных сервисов для предпринимателей, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе, с целью взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и её территориальными органами;

увеличение доли профилактических мероприятий, направленных на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения обязательных требований;

снижение административной нагрузки на законопослушные субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность в транспортном комплексе.

Внедрение комплексной информационно-аналитической системы контроля транспортных средств (КИАСК-ТС-РВ) и online-сервиса на сайте Ространснадзора «Личный кабинет проверяемого лица» для автомобильного транспорта.

Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации

Для достижения цели по снижению административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе, в том числе за счет реализации механизма «регуляторной гильотины» Госавианадзором принято участие в решении следующих приоритетных задач:

- в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» обеспечить исключение устаревших и избыточных обязательных требований, не оказывающих существенного влияния на уровень безопасности функционирования транспортного комплекса;

- развитие и совершенствование методов побуждения предпринимателей к добровольному исполнению обязательных требований, в том числе путем совершенствования системы управления рисками;

- реализация мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.

Госавианадзором были достигнуты следующие результаты:

- актуализированы и размещены на официальном сайте Ространснадзора, в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», обязательные требования, выполнение которых оценивается в ходе плановых и внеплановых проверок;

- увеличена доля профилактических мероприятий, направленных на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения обязательных требований, а также снижена административная нагрузка на законопослушные субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность в транспортном комплексе.

Введенные Правительством Российской Федерации меры, связанные с поддержкой хозяйствующих субъектов и мораторием на проведение проверок, способствовали развитию дистанционных форм контроля, активизации профилактических мер. Так, с целью недопущения нарушений закона поднадзорным субъектам вынесено 309 предостережений, что на 37% больше, чем в 2019 году (226 предостережений).

Управление государственного железнодорожного надзора

Рабочей группой при Правительстве Российской Федерации по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере железнодорожного транспорта, проведено 22 заседания, разработан проект закона-спутника № 1051647 – 7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере железнодорожного транспорта».

Межведомственной рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере железнодорожного транспорта в 2020 году отменено 2276 актов МПС СССР и МПС России.

Необходимо отметить, что в рамках работы Рабочей группы сформированы проекты перечня нормативных правовых актов, подлежащих отмене и переиздания с 01.01.2021, и перечня нормативных правовых актов, не подлежащих отмене в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» и продолжающих действовать после 01.01.2021.

В связи с указанным издано постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2020 № 1742 «О признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых актов и отдельных положений актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного транспортного надзора, федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, а также обязательные требования в области технического осмотра транспортных средств».

Так же, издано постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 г. № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2020 г. и плановый период 2021-2022 г.г.) Госжелдорнадзором проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

6) обеспечивает публикацию на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информации о результатах расследований транспортных происшествий на железнодорожном транспорте (из окончательных отчетов, по мере поступления информации);

7) информирование о фактах транспортных происшествий, посредством рассылки электронных писем, руководства поднадзорных предприятий;

8) вносит представления о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению;

9) проводит профилактические рейдовые мероприятия по проверке подвижного состава железнодорожного транспорта в процессе его эксплуатации.

Также утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год приказом Ространснадзора от 16.12.2020 № ВБ-872фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.»

Для реализации дистанционных механизмов взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожного транспорта, а так же в целях применения дополнительных мер и способов дистанционного контроля над изделиями железнодорожной инфраструктуры, подлежащих обязательной сертификации, в 2020 году в информационной системе ИС ГАДН реализован модуль единого хранилища реестров и документов (ЕХРД), в котором разработаны процессы централизованного формирования, управления, ведения реестров, взаимодействия с другими модулями системы, ведомственными информационными системами Ространснадзора и внешними системами юридических лиц (АС «Цифровой инспектор ИЦПВК»).

Результаты решения задач в 2020 году:

создание удобных сервисов для предпринимателей, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе, с целью взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и её территориальными органами;

увеличение доли профилактических мероприятий, направленных на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения обязательных требований;

снижение административной нагрузки на законопослушные субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность в транспортном комплексе.

Управление государственного морского и речного надзора

В 2020 году значительно снизилось количество проведенных Госморречнадзором контрольно-надзорных мероприятий. Всего было проведено 4183 контрольно-надзорных мероприятия, что на 45% меньше, чем в 2019 году. Плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году было проведено на 82% меньше, чем в 2019 г.

Одновременно проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления деятельности.

Утвержденный приказом Ространснадзора 18 марта 2020 г. № ВБ-160фс «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» план мероприятий по профилактике нарушений в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2020 год Госморречнадзором выполнен.

В 2020 году выдано 429 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. По сравнению с 2019 г. этот показатель вырос на 36,6%.

Доля наказаний по делам об административных правонарушениях в виде предупреждения в 2020 году выросла по сравнению с 2019 годом на 2% и составила 11% от общего числа вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности.

Снижение административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей произошло также за счет реализации механизма «регуляторной гильотины». Так, отменено около 100 обязательных требований в сфере морского и внутреннего водного транспорта, в результате чего их количество сократилось более чем на 50%.

Управление транспортной безопасности

Для достижения цели №3 - снижения административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе, в том числе за счет реализации механизма «регуляторной гильотины» - УТБ в процессе осуществления своих полномочий добились следующих результатов:

- создание удобных сервисов для предпринимателей, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе, с целью взаимодействия с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами - результат достигнут. На сайте Ространснадзора размещены списки нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых являются предметом проверок, и регулирующие осуществление контрольно-надзорной деятельности Управления; информация о категориях риска, присвоенных субъектам транспортной инфраструктуры в соответствии с требованиями законодательства; планы проверок; информация о профилактической работе с субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками; отчеты о контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений; анкеты для оценки уровня административной нагрузки на бизнес, доступные субъектам транспортной инфраструктуры и перевозчикам для заполнения в электронном виде;

- актуализация, в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе плановых и внеплановых проверок - результат достигнут. Должностные лица Управления в течение 2020 года принимали активное участие в процессе подготовки обновленных нормативных актов, регулирующих контрольно-надзорную деятельность;

- увеличение доли профилактических мероприятий, направленных на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам исполнения обязательных требований – результат достигнут. В течение 2020 года по сравнению с 2019 годом резко возросло количество выданных предостережений в связи с выявлением признаков нарушений обязательных требований (с 1577 в 2019 году до 9679 в 2020 году);

- снижение административной нагрузки на законопослушные субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность в транспортном комплексе -

результат достигнут. В 2020 году общее количество проверок снизилось по сравнению с предыдущим годом и составило 1021 (3955 в 2019 году), в том числе количество плановых проверок сократилось в 5,5 раза (186 в 2020 году и 1025 в 2019 году), наложено штрафов на 44 % меньше (103,6 млн. руб. в 2020 году и 185,6 млн. руб. в 2019 году). Таким образом, в сложный для бизнеса период введения ограничительных мер в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции и значительным снижением пассажиропотока, административная нагрузка на субъекты транспортной инфраструктуры была существенно снижена.